



**AGENZIA PER IL DIRITTO ALLO
STUDIO UNIVERSITARIO
DELL'UMBRIA**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 524 del 05/08/2020

Oggetto: Affidamento servizi multipli (portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione) presso la struttura S.Valentino in Terni per il periodo 2020-2022 (CIG 8394610B4F). Approvazione capitolato speciale d'appalto e determina a contrarre.

Il dirigente ad interim del Servizio
Dott. Stefano Capezzali
(Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente)

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni;
VISTO la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

VISTA la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8;

VISTA la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6;

VISTO il DPGR n. 9 del 13/03/2019 con il quale è stato nominato il Direttore Generale dell'Agenda per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria (ADiSU) per un periodo di cinque anni, decorrenti dal 21 marzo 2019;

VISTO il decreto del Direttore generale n. 71 del 16/12/2019 di adozione del Bilancio di previsione dell'Agenda 2020-2022, approvato con DGR 222 del 1/4/2020;

VISTA la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

VISTO il regolamento di organizzazione dell'Agenda vigente;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il DCR n.76 del 30.12.2019 avente ad oggetto *“Proroga incarico dirigenziale per la responsabilità del Servizio “Organizzazione e gestione risorse umane, finanziarie e servizi comuni” conferito con Decreto del Commissario straordinario n. 38 del 27/04/2018, ai sensi dell'art. 19, c. 2 del D.lgs. n. 165/2001. Assegnazione dell'incarico ad interim per la responsabilità del Servizio “Diritto allo studio universitario e interventi post-universitario” e, per causa di forza maggiore, anche del Servizio “Lavori, sicurezza, provveditorato e patrimonio”;*

VISTO il contratto con cui l'ADiSU ha affidato all'azienda B+ cooperativa sociale con sede legale in via Luigi Rinaudi n. 49 – 06034 Foligno (PG) l'appalto dei servizi di portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione presso la sede e la residenza universitaria dell'ADiSU di Terni, per il periodo 16.03.2019 – 15.03.2020 con rinnovo, come previsto da capitolato e dal relativo contratto, per ulteriori 6 mesi e quindi fino al 15/09/2020 (CIG contratto base 77854715E9 e CIG ripetizione 82073252D9; Rep.ADiSU n. 3 del 14/03/2019);

STANTE l'approssimarsi della scadenza del contratto di appalto sopra richiamato e l'impossibilità di rinnovo dello stesso oltre il termine di durata;

PRESO ATTO del Decreto n. 28 del 27/03/2020 di approvazione del “Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020-2021” di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e al D.M. 14/2018. i, che contempla il fabbisogno in questione (CUI S00453460545202000012) e con cui quindi si decreta la volontà dell'ADiSU di garantire:

- la continuità di un adeguato ed efficiente controllo della sicurezza e tutela dell'incolumità (servizio di portierato);
- la continuità ed efficienza di un adeguato livello di igiene e pulizia degli ambienti interni alla sede amministrativa e alla residenza universitaria nonché un adeguato livello di comfort per i dimoranti (servizi di pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione);

RITENUTO che, al fine di procedere al soddisfacimento delle necessità suindicate, è necessario indire una procedura di gara volta alla selezione di un unico operatore economico a cui affidare i servizi di portierato, pulizia, disinfestazione, lavanderia e lavanolo, in maniera integrata e senza la suddivisione in lotti al fine di conseguire -anche in relazione agli importi delle macroprestazioni - economie di mercato, soddisfare esigenze di uniformità di gestione e controllo del servizio stesso nonché garantire un livello prestazionale all'utenza qualitativamente uniforme;

RICHIAMATO l'art. 23 c.10-bis *“Norme finali e transitorie” della L.R. n. 6/2006, che recita “Fino alla effettiva attuazione di quanto previsto agli articoli 37 e 38 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), l'ADiSU continua a esercitare direttamente e autonomamente le funzioni inerenti l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, di qualunque importo, nonché i concorsi pubblici di progettazione, nel rispetto delle vigenti disposizioni in*

materia di appalti”;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*”;

ANALIZZATA la normativa in materia di contratti pubblici, si riportano di seguito le principali disposizioni, in aggiunta al D.Lgs. n. 50/2016 “*Codice dei contratti pubblici*”:

- normative in materia di contenimento della spesa pubblica che impongono alla PA, per l’espletamento delle acquisizioni, obblighi di utilizzo di strumenti telematici e l’utilizzo di centrali di committenza o soggetti aggregatori, tra cui:
 - art.26, c. 3 della L.488/1999 che recita: *”Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. ...”;*
 - art.1 c.449 della L.296/2006 che recita *“... Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”;*
 - art.1 c.450 della L.296/2006 che recita: *”..., le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure ...”;*
 - art.1 c.1 del DL 95/2012 (L.135/2012) che recita: *“Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell’articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto. Le centrali di acquisto regionali, pur tenendo conto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., non sono soggette all’applicazione dell’articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488. La disposizione del primo periodo del presente comma non si applica alle Amministrazioni dello Stato quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso di quello derivante dal rispetto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ed a condizione che tra l’amministrazione interessata e l’impresa non siano insorte contestazioni sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza”;*
 - art.1 c.3 del DL 95/2012 (L.135/2012) che recita *“Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell’articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.”;*
 - art.9 c.3 del D.L. 66/2014 (convertito con L.89/2014) che recita *“...con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri,.... sono individuate le categorie di beni e di servizi nonché le soglie al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle*

istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'[articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#), nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale ricorrono a Consip S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure. Per le categorie di beni e servizi individuate dal decreto di cui al periodo precedente, l'Autorità nazionale anticorruzione non rilascia il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che, in violazione degli adempimenti previsti dal presente comma, non ricorrono a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore....”

- DPCM 11.7.2018, emanato ai sensi del suddetto art.9 c. 3 del D.L. 66/2014 (L.89/2014), che individua fra l'altro le categorie merceologiche:
 - i servizi di *guardiania* (limitatamente a quelli con importo superiore alla soglia comunitaria) – servizio più simile a quello di *portierato*;
 - servizi di *pulizia* (limitatamente a quelli con importo superiore a €40.000);

EFFETTUATA, al fine dell'acquisizione in questione, una ricognizione delle possibilità offerte del portale di e-procurement “Acquistinretapa” gestito da CONSIP SPA e accertato che:

- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement MEPA offerto da CONSIP SpA in quanto l'ammontare dell'affidamento in questione supera la soglia di rilevanza comunitaria per i contratti pubblici di forniture e di servizi;
- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement CONVENZIONI offerto da CONSIP SpA in quanto non sono presenti idonee convenzioni attive a cui aderire. In particolare sono presenti le seguenti convenzioni relative al settore del portierato/pulizie:
 - “*Facility Management 4*” che prevede la gestione integrata dei servizi di pulizia e igiene ambientale, manutenzione impianti, altri servizi operativi e servizi gestionali (quali quello di reception) presso gli immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio delle Pubbliche Amministrazioni e negli immobili delle Istituzioni Universitarie Pubbliche e degli Enti ed Istituti di Ricerca; il lotto n.7 della predetta convenzione relativo all'Umbria non è attivo, non vi sono indicazioni dell'attivazione e che comunque non sembra corrispondere a pieno alle esigenze dell'ADISU
 - “*Servizi di pulizia per gli Enti del SSN*”, rivolta solo ed esclusivamente agli enti del SSN e comunque non lotto 6 rivolto all'Umbria non ancora attivo e senza indicazioni sulla data di attivazione;
- non è possibile ricorrere allo strumento di e-procurement SDA-Sistema Dinamico di Acquisizione- offerto da CONSIP SPA in quanto non sono presenti idonei bandi istitutivi. In particolare, l'unico bando istitutivo, correlato ai servizi in questione, risulta il bando “*Servizi di pulizia e igiene ambientale*” per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo, alle pubbliche amministrazioni che non risponde al fabbisogno dell'ADISU, in quanto il relativo capitolato tecnico non contempla le prestazioni della principale esigenza del servizio di portierato;
- non è possibile ricorrere al soggetto aggregatore umbro Centrale di Acquisto per la Sanità (CRAS) in quanto non dispone di strumenti di acquisto al momento attivi relativi all'esigenza in questione;

RITENUTO pertanto che l'ADISU possa procedere autonomamente all'attivazione di una procedura di gara volta a selezionare l'operatore economico a cui affidare i servizi in questione, si è provveduto a predisporre lo schema di contratto, il capitolato d'appalto, la documentazione di gara per la predisposizione dell'offerta tecnica ed economica, allegati al presente atto, nonché a predisporre, anche ai sensi del c.2 dell'art.32 del D.Lgs.50/2016, l'attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:

- a) oggetto del contratto: affidamento di servizi multipli (portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione) presso la struttura S.Valentino di Terni (uffici e residenza per studenti);
- b) CPV (Vocabolario comune per gli appalti pubblici):

1. 98341120-2 Servizi di portineria (principale);
 2. 90911100-7 servizi di pulizia alloggi (secondario);
- c) tipologia di contratto: appalto di servizi;
- d) suddivisione in lotti: no;
- e) procedura di gara: aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);
- f) durata del contratto: 24 mesi (più eventuale rinnovo del servizio per ulteriori n. 24 mesi ai sensi dell'art.63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016);
- g) forma del contratto: scrittura privata;
- h) operatori ammessi alla procedura: sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 – senza applicazione delle riserve previste dall'art.112 del D.Lgs. 50/2016 - in possesso dei requisiti specifici riportati nell'allegato G;
- i) criterio di selezione delle offerte: in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto riportato nell'allegato G;
- j) sopralluogo dei luoghi: obbligatorio;
- k) garanzia provvisoria (ai sensi dell'art. 93 DLgs. n.50/2016): pari ad un importo del 2% rispetto al valore stimato della gara e da presentare in fase di offerta in una delle forme indicate dalla normativa vigente;
- l) termini per la ricezione delle offerte: 35 gg;
- m) CIG: 8394610B4F;
- n) RUP: ing. Marco Fabiani
- o) Valore stimato del contratto: € 816.016,99 (IVA esclusa);
- p) Valore complessivo della spesa: €1.023.066,07 (IVA compresa) come dettagliato nello schema di seguito riportato:

Calcolo BASE D'ASTA e QUADRO ECONOMICO

	Durata [mesi]	Costo Complessivo annuo [senza IVA]	Costo Complessivo annuo [con IVA]	Aliquot a IVA
Portierato	12	€ 166.440,00	€ 203.056,80	22%
Pulizie	12	€ 14.721,55	€ 17.960,29	22%
VALORE ANNUO		€ 181.161,55	€ 221.017,09	
Contratto base	24	€ 362.323,11	€ 442.034,19	
(eventuale) Contratto rinnovo	24	€ 362.323,11	€ 442.034,19	
(eventuale) proroga -art. 106 c.11 del DLgs 50/16 (stima di 6 mesi)	6	€ 90.580,78	€ 110.508,55	
Costi per DUVRI [non soggetti a ribasso]		€ 790,00	€ 963,80	
VALORE COMPLESSIVO GARA ai sensi dell'art.35 del DLgs 50/16		€ 816.016,99	€ 995.540,73	

Garanzia Provvisoria (2%)	€ 16.320,34
Garanzia Definitiva max (10%)	€ 81.601,70

SOMME A DISPOSIZIONE	Senza IVA e oneri	Con IVA e oneri	CAP
Spese di Pubblicazione	€ 4.000,00	€ 4.880,00	2.270
Contributo ANAC	€ 225,00	€ 225,00	200
Accantonamenti di cui all'art 113	€ 16.320,34	€ 16.320,34	1.350
Compenso membro commissione	€ -	€ -	1.860
Compenso membro commissione	€ -	€ -	1.860
Supporto al RUP	€ 5.000,00	€ 6.100,00	1.860

SPESA COMPLESSIVA	€ 841.562,33	€ 1.023.066,07
-------------------	--------------	----------------

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

DETERMINA

- 1) **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- 2) **di prendere atto** della volontà espressa dall'ADiSU con Decreto n. 28 del 27/03/2020 circa la necessità di continuare ad erogare i servizi di portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo, disinfestazione presso "presso la struttura S.Valentino di Terni (uffici e residenza per studenti);
- 3) **di ritenere** che, per quanto esposto in premessa, l'ADISU possa procedere autonomamente ad attivare una specifica procedura di gara volta a selezionare l'operatore a cui affidare i servizi in questione;
- 4) **di ritenere** opportuno procedere al soddisfacimento delle suddette necessità tramite l'espletamento di una procedura di gara volta alla selezione di un unico operatore economico a cui affidare tutti i servizi in questione, in maniera integrata e senza la suddivisione in lotti al fine di conseguire -anche in relazione agli importi delle macroprestazioni- economie di mercato, soddisfare esigenze di uniformità di gestione e controllo del servizio stesso nonché garantire un livello prestazionale all'utenza qualitativamente uniforme fra tutte le strutture.
- 5) **di disporre** pertanto, anche ai sensi del c.2 dell'art.32 del D.Lgs.50/2016, l'attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:
 - oggetto del contratto: affidamento di servizi multipli (portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione) presso la struttura S.Valentino di Terni (uffici e residenza per studenti);
 - CPV (Vocabolario comune per gli appalti pubblici):
 - a) 98341120-2 Servizi di portineria (principale);
 - b) 90911100-7 servizi di pulizia alloggi (secondario);
 - tipologia di contratto: appalto di servizi;
 - suddivisione in lotti: no;
 - procedura di gara: aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);
 - durata del contratto: 24 mesi (*più eventuale rinnovo del servizio per ulteriori n. 24 mesi ai sensi dell'art.63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016*);
 - forma del contratto: scrittura privata;
 - operatori ammessi alla procedura: sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 – senza applicazione delle riserve previste dall'art.112 del D.Lgs. 50/2016 - in possesso dei requisiti specifici riportati nell'allegato

- G;
- criterio di selezione delle offerte: in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto riportato nell'allegato G;
 - sopralluogo dei luoghi: obbligatorio;
 - garanzia provvisoria (ai sensi dell'art. 93 DLgs. n.50/2016): pari ad un importo del 2% rispetto al valore stimato della gara e da presentare in fase di offerta in una delle forme indicate dalla normativa vigente;
 - termini per la ricezione delle offerte: 35 gg;
 - CIG: 8394610B4F;
 - RUP: ing. Marco Fabiani
 - Valore stimato del contratto: € 816.016,99 (IVA esclusa);
- Valore complessivo della spesa: €1.023.066,07 (IVA compresa) come dettagliato nello schema in premessa riportato;
- 6) **di approvare** i seguenti documenti, quali parte integrante sostanziale del presente atto, con cui disciplinare l'affidamento in questione:
- il capitolato d'appalto (ALLEGATO A);
 - lo schema di contratto (ALLEGATO B);
 - modello offerta tecnica (ALLEGATO C);
 - modello offerta economica (ALLEGATO D);
 - modello per la richiesta di sopralluogo (ALLEGATO F);
- 7) **di prendere atto**, anche ai fini dell'art. 113 del D.Lgs n. 50/16, che le attività inerenti la programmazione, la predisposizione e la redazione della predetta documentazione di gara sono state eseguite dall'Ing. Marco Fabiani con il supporto tecnico e giuridico-amministrativo di Federica Cercarelli, Alessandra Massarelli, Chiara Grisafi, Costanza Ciabattini e Giuliano Pierfederici;
- 8) **di dare atto** che la spesa presunta per l'appalto del servizio in questione trova copertura al capitolo 1350 - CDR 3 - per il quale ne è stato autorizzato l'utilizzo - del bilancio dell'Agenzia degli esercizi finanziari di competenza e che i relativi impegni di spesa verranno assunti con successivo atto;
- 9) **di dare atto** che la spesa presunta per la gestione della procedura di gara in questione trova copertura sui capitoli indicati nella tabella in premessa del bilancio dell'Agenzia 2020 e che i relativi impegni di spesa verranno assunti con successivo atto;
- 10) **di demandare** al Servizio III – Sezione IV “*Gare e contratti*” la predisposizione e all'adozione del bando di gara, del disciplinare di gara e della modulistica amministrativa ai fini della partecipazione alla gara in stretto raccordo con il RUP;
- 11) **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul sito internet dell'Agenzia in “Amministrazione Trasparente” ai sensi del Dlgs n. 33/2013 e del Dlgs 50/16 in sede di pubblicazione degli atti di gara, solo a seguito della pubblicazione dell'indizione della gara in questione;
- 12) **di dichiarare che** l'atto è immediatamente efficace.

Perugia, 04/08/2020

L'istruttore

Ing. Marco Fabiani

(Firmato con firma elettronica ai sensi della normativa vigente)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: Affidamento servizi multipli (portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione) presso la struttura S.Valentino in Terni per il periodo 2020-2022 (CIG 8394610B4F). Approvazione capitolato speciale d'appalto e determina a contrarre.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della determinazione dirigenziale.

Perugia, 05/08/2020

Il responsabile dell'istruttoria

Ing. Marco Fabiani

(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa vigente)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Oggetto: Affidamento servizi multipli (portierato, pulizia, lavanderia, lavanolo e disinfestazione) presso la struttura S.Valentino in Terni per il periodo 2020-2022 (CIG 8394610B4F). Approvazione capitolato speciale d'appalto e determina a contrarre.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della determinazione dirigenziale, la cui spesa trova copertura finanziaria al capitolo 1350 CDR 3 del bilancio di previsione 2020-2022 per gli esercizi di competenza..

Perugia, 05/08/2020

Il dirigente responsabile del Servizio
“Organizzazione e Gestione Risorse Umane, Finanziarie
e Servizi Comuni”
Dott. Stefano Capezzali
(*Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa
vigente*)

Riferimento pratica finanziaria : 2020/469

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: Stefano Capezzali

CODICE FISCALE: TINIT-CPZSFN68M11D653D

DATA FIRMA: 05/08/2020 15:05:06

IMPRONTA: 653636396565393363393066633232633063303230363835326432383766336637616339353138