



**AGENZIA PER IL DIRITTO ALLO  
STUDIO UNIVERSITARIO  
DELL'UMBRIA**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**n. 960 del 09/12/2019**

**Oggetto:** Affidamento del servizio di ristorazione presso la mensa di via XIV Settembre (Perugia) per il periodo 2020-2024 (CIG 803774904F). Approvazione capitolato d'appalto e determina a contrarre.

Il dirigente del Servizio  
Dott.ssa Stefania Cardinali  
*(Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente)*

## IL DIRIGENTE

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni ed integrazioni;

**VISTO** la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

**VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;

**VISTA** la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8;

**VISTA** la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6;

**VISTO** il DPGR n. 9 del 13/03/2019 con il quale è stato nominato il Direttore Generale dell'Agazia per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria (ADiSU) per un periodo di cinque anni, decorrenti dal 21 marzo 2019;

**VISTO** il decreto del Commissario Straordinario n. 97 del 21/12/2018 di adozione del Bilancio di previsione dell'Agazia 2019-2021, approvato con DGR n. 181 del 18/02/2019;

**VISTA** la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

**VISTO** il regolamento di organizzazione dell'Agazia vigente;

**VISTO** il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e sue successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*";

**VISTO** il contratto con cui l'ADiSU ha affidato, a seguito di gara aperta, all'azienda CAMST SOC. COOP A R.L con sede legale in via Tosarelli n. 318, fraz. Villanova - Castenaso (BO) l'appalto del servizio di ristorazione presso la mensa universitaria di via XIV Settembre in Perugia, per il periodo 01.04.2015 – 31.03.2020 - CIG 6090686117 (Rep.ADiSU n. 562 del 03/12/2015);

**STANTE** l'approssimarsi della scadenza del contratto di appalto sopra richiamato e l'impossibilità di rinnovo dello stesso oltre il termine di durata;

**PRESO ATTO** del DTR n. 11 del 19.02.2019 avente ad oggetto "*Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020 di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e al D.M. 14/2018. Approvazione.*" con cui l'ADiSU decreta di approvare - nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'ADiSU, di cui all'art. 21 del Codice dei contratti pubblici, per il periodo 2019/2020 - l'indizione di una nuova procedura di gara finalizzata ad individuare l'operatore economico a cui affidare il servizio di ristorazione a partire dal 01.04.2020 nella struttura in questione e quindi garantire la continuità del servizio mensa in favore della comunità studentesca presso i locali ubicati in Via Carlo Manuali zona di via XIV Settembre – Perugia;

**RITENUTO** che, al fine di procedere al soddisfacimento della necessità suindicata, è necessario indire una procedura di gara;

**ANALIZZATA** la normativa in materia di contratti pubblici, si riportano di seguito le principali disposizioni, in aggiunta al D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*":

L.R n.6 del 28.3.2006 avente ad oggetto "*Norme sul diritto allo studio universitario e disciplina dell'Agazia per il diritto allo studio universitario dell'Umbria (ADiSU)*" modificata e integrata dalla L.R. n.2 del 27.3.2017 e L.R. 28.10.2017, n. 20, ai sensi del quale "[...]4 ter. L'ADiSU, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi e di lavori ai sensi dell' [articolo 37, comma 1 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#) in relazione alle soglie ivi previste.; [...]";

normative in materia di contenimento della spesa pubblica che impongono alla PA, per l'espletamento delle acquisizioni, obblighi di utilizzo di strumenti telematici e l'utilizzo di centrali di committenza o soggetti aggregatori tra cui:

art.26, c. 3 della L.488/1999 che recita "*Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle CONVENZIONI stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi*

- ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 4 aprile 2002, n. 101. ...”;*
- art.1 c.449 della L.296/2006 che recita “... *Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, **possono** ricorrere alle CONVENZIONI di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti. Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”;*
- art.1 c.450 della L.296/2006 come modificato dall’art. 1, comma 130, della L. 145/2018 che recita:”...*le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario **sono tenute** a fare ricorso al MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure ...”;*
- art. 2, comma 225, L. 191/2009 ai sensi del quale “*La società CONSIP Spa conclude ACCORDI QUADRO, ai sensi dell'[articolo 59 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163](#), e successive modificazioni, cui le stazioni appaltanti di cui all'[articolo 3, comma 33, del citato codice di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006](#), **possono fare ricorso** per l'acquisto di beni e di servizi. In alternativa, le medesime stazioni appaltanti adottano, per gli acquisti di beni e servizi comparabili, parametri di qualità e di prezzo rapportati a quelli degli accordi quadro di cui al presente comma.[...]*”;
- art.1 comma 3, D.L. n.95/2012 (L.135/2012) “*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.”;*
- art.1 c.1 del D.L. n.95/2012 (L.135/2012) che recita: “*Successivamente alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa. Ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo, ove indicato, dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto. ....”;*
- art.1 c.7 del D.L. n.95/12 (L.135/2012) “... *le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, **sono tenute** ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006,*

*n. 296, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati. ...”*

art.55, c.1, del D.Lgs 50/2016 il quale dispone che *“Per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche, così come generalmente disponibili sul mercato, soddisfano le esigenze delle stazioni appaltanti, è possibile avvalersi di un sistema dinamico di acquisizione. [...]”*;

art.9 c.3 del D.L. 66/2014 (convertito con L.89/2014) che recita *“ ...con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri,.... sono **individuare le categorie di beni e di servizi nonché le soglie** al superamento delle quali le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché le regioni, gli enti regionali, gli enti locali di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché loro consorzi e associazioni, e gli enti del servizio sanitario nazionale **ricorrono a Consip S.p.A.** o agli altri soggetti aggregatori di cui ai commi 1 e 2 per lo svolgimento delle relative procedure. Per le categorie di beni e servizi individuate dal decreto di cui al periodo precedente, l'Autorità nazionale anticorruzione non rilascia il codice identificativo gara (CIG) alle stazioni appaltanti che, in violazione degli adempimenti previsti dal presente comma, non ricorrano a Consip S.p.A. o ad altro soggetto aggregatore....”*;

il DPCM 11.07.2018, emanato ai sensi del suddetto art.9 c. 3 del D.L. 66/2014 (L.89/2014), contempla fra le categorie merceologiche i servizi di ristorazione limitatamente a quelli erogabili dagli enti del Servizio Sanitario Nazionale e quindi non sono contemplate le categorie merceologiche per i servizi di ristorazione erogati dall'ADISU;

**CONSIDERATO** che il contratto in questione, rientrante nei contratti di servizi specifici elencati nell'[allegato IX](#) del dlgs 50/16, è caratterizzato da un valore inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art.35 c.1 lett d.

**RITENUTO** pertanto, in ossequio alla predetta normativa, che la procedura di gara in questione deve essere svolta attraverso lo strumento di e-procurement MEPA di CONSIP SPA tramite la procedura RDO aperta;

**RITENUTO** che, per quanto in premessa, l'ADISU possa procedere autonomamente all'attivazione di una procedura di gara, volta a selezionare l'operatore economico a cui affidare il servizio in questione e pertanto si è provveduto a predisporre lo schema di contratto, il capitolato d'appalto, la documentazione di gara per la predisposizione dell'offerta tecnica ed economica, allegati al presente atto, nonché a predisporre, anche ai sensi del c.2 dell'art.32 del D.Lgs.50/2016, l'attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:

oggetto del contratto: affidamento del servizio di ristorazione presso la mensa di via XIV Settembre– Perugia;

CPV (Vocabolario comune per gli appalti pubblici): 55510000 Servizi di gestione mensa;

tipologia di contratto: appalto di servizi;

procedura di gara: aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);

durata del contratto: 4 anni (*con possibilità di proroga tecnica -art. 106 c.11 del DLgs 50/16*);

forma del contratto: scrittura privata;

operatori ammessi alla procedura: sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 – senza applicazione delle riserve previste dall'art.112 del D.Lgs. 50/2016 - in possesso dei requisiti specifici riportati nell'allegato E;

criterio di selezione delle offerte: in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto riportato nell'allegato E;

sopralluogo dei luoghi: obbligatorio;  
 garanzia provvisoria (ai sensi dell'art. 93 DLgs. n.50/2016): pari ad un importo del 2% rispetto al valore stimato della gara e da presentare in fase di offerta in una delle forme indicate dalla normativa vigente;  
 termini per la ricezione delle offerte: 40 gg;  
 RUP: ing. Marco Fabiani  
 Valore stimato del contratto: € 697.015,50 (IVA esclusa);  
 Valore complessivo della spesa: € 750.435,41 (IVA compresa) come dettagliato nello schema di seguito riportato:

## Pasti Erogabili annuo (stima)

Tipologia Pasto	Num pasti erogati [a.a. 2016/2017]	Num pasti erogati [a.a. 2017/2018]	Num pasti erogati [a.a. 2018/2019]	Num pasti erogati [valor medio ultimi 3 anni]	
Npasti - tipologia "pasto completo"	16.404	16.447	16.890	16.580	74%
Npasti - tipologia "Prima combinazione"	4.436	3.554	3.810	3.933	17%
Npasti - tipologia "Seconda combinazione"	2.126	1.986	1.986	2.033	9%
<b>Npasti/anno</b>	<b>22.966</b>	<b>21.987</b>	<b>22.686</b>	<b>22.546</b>	
Npasti/gg [valor medio]	95	90	93	93	
					Ngg apertura [stima] 243

## Calcolo BASE D'ASTA e QUADRO ECONOMICO

Tipologia Pasto	Num pasti erogati medi [per anno]	Costo unitario [senza IVA]	Costo Complessivo annuo [senza IVA]	Costo Complessivo annuo [con IVA 4%]
pasto completo	16580	€ 6,50	€ 107.770,00	€ 112.080,80
pasto I° combinazione	3933	€ 5,20	€ 20.451,60	€ 21.269,66
pasto II° combinazione	2033	€ 5,50	€ 11.181,50	€ 11.628,76
	22546		€ 139.403,10	€ 144.979,22

	Durata [anni]	Costo Complessivo [senza IVA]	Costo Complessivo [con IVA 4%]
Valore contratto [durata primi n.4 anni]	4,0	€ 557.612,40	€ 579.916,88
Valore contratto [durata eventuali ulteriori n.12 mesi - proroga tecnica -art. 106 c.11 del DLgs 50/16]	1,0	€ 139.403,10	€ 144.979,22
<b>VALORE COMPLESSIVO GARA</b>	<b>5,0</b>	<b>€ 697.015,50</b>	<b>€ 724.896,10</b>

di cui COSTI MANODOPERA [tutta durata contratto]	€ 321.418,55
di cui MANUTENZIONE EDILE [tutta durata contratto]	€ 10.000,00
di cui MANUTENZIONE IMPIANTI [tutta durata contratto]	€ 13.000,00

Garanzia Provvisoria (2%)	€ 13.940,31
Garanzia Definitiva max (10%)	€ 69.701,55

SOMME A DISPOSIZIONE	Senza IVA e oneri	Con IVA e oneri	CAP di Bilancio
Spese di Pubblicazione	€ 1.200,00	€ 1.464,00	2.270
Contributo ANAC	€ 375,00	€ 375,00	2.000
Accantonamenti di cui all'art 113	€ 13.940,31	€ 13.940,31	350
Compenso membro commissione		€ -	1.860
Compenso membro commissione		€ -	1.860
Supporto al RUP	€ 8.000,00	€ 9.760,00	1.860
<b>SPESA COMPLESSIVA</b>	<b>€ 720.530,81</b>	<b>€ 750.435,41</b>	

**CONSIDERATO** che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

#### **DETERMINA**

**di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;  
**di prendere atto** della volontà espressa dall'ADiSU con DTR n.11 del 19.02.2019, circa la necessità di continuare ad erogare il servizio di ristorazione agli utenti dell'ADISU, presso i locali ubicati in via XIV Settembre – Perugia;

- di ritenere** che, per quanto esposto in premessa, l'ADISU possa procedere autonomamente ad attivare una specifica procedura di gara volta a selezionare l'operatore a cui affidare il servizio in questione;
- di disporre** pertanto, anche ai sensi del c.2 dell'art.32 del D.Lgs.50/2016, l'attivazione di una procedura di gara caratterizzata dai seguenti principali parametri:  
oggetto del contratto: affidamento del servizio di ristorazione presso la mensa di via XIV Settembre– Perugia;  
CPV (Vocabolario comune per gli appalti pubblici): 55512000 Servizi di gestione mensa;  
tipologia di contratto: appalto di servizi;  
procedura di gara: aperta (ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.n.50/2016);  
durata del contratto: 4 anni (*con possibilità di proroga tecnica -art. 106 c.11 del DLgs 50/16*);  
forma del contratto: scrittura privata;  
operatori ammessi alla procedura: sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 – senza applicazione delle riserve previste dall'art.112 del D.Lgs. 50/2016 - in possesso dei requisiti specifici riportati nell'allegato E;  
criterio di selezione delle offerte: in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto riportato nell'allegato E;  
sopralluogo dei luoghi: obbligatorio;  
garanzia provvisoria (ai sensi dell'art. 93 DLgs. n.50/2016): pari ad un importo del 2% rispetto al valore stimato della gara e da presentare in fase di offerta in una delle forme indicate dalla normativa vigente;  
termini per la ricezione delle offerte: 40 gg;  
RUP: ing. Marco Fabiani  
Valore stimato del contratto: € 697.015,50 (IVA esclusa);  
Valore complessivo della spesa: € 750.435,41 (IVA compresa) come dettagliato nello schema riportato in premessa.
- di approvare** i seguenti documenti, quali parte integrante sostanziale del presente atto, ), con cui disciplinare l'affidamento in questione:  
il capitolato d'appalto (ALLEGATO A);  
lo schema di contratto (ALLEGATO B);  
modello offerta tecnica (ALLEGATO C);  
modello offerta economica (ALLEGATO D);  
modello per la richiesta di sopralluogo (ALLEGATO F);
- di prendere atto**, anche ai fini dell'art. 113 del D.Lgs n. 50/16, che le attività inerenti la programmazione, la predisposizione e la redazione della predetta documentazione di gara sono state eseguite dall'Ing. Marco Fabiani;
- di dare atto** che la spesa presunta per l'appalto del servizio in questione trova copertura sul Cap. 350 del bilancio dell'Agenzia degli esercizi finanziari di competenza;
- di dare atto** che la spesa presunta per la gestione della procedura di gara in questione trova copertura sui capitoli indicati nella tabella in premessa del bilancio dell'Agenzia 2020;
- di demandare** al Servizio III – Sezione IV “Gare e contratti” la predisposizione del bando di gara, del disciplinare di gara e della modulistica amministrativa ai fini della partecipazione alla gara in stretto raccordo con il RUP;
- di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul sito internet dell'Agenzia in “Amministrazione Trasparente” ai sensi del Dlgs n. 33/2013 e del Dlgs 50/16 in sede di pubblicazione degli atti di gara, solo a seguito della pubblicazione dell'indizione della gara in questione.
- di dichiarare che** l'atto è immediatamente efficace.

Perugia, 09/12/2019

L'istruttore

Ing. Marco Fabiani

*(Firmato con firma elettronica ai sensi della normativa  
vigente)*



## PARERE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

**Oggetto:** Affidamento del servizio di ristorazione presso la mensa di via XIV Settembre (Perugia) per il periodo 2020-2024 (CIG 803774904F). Approvazione capitolato d'appalto e determina a contrarre.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della determinazione dirigenziale.

Perugia, 09/12/2019

Il responsabile dell'istruttoria

Ing. Marco Fabiani

*(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa vigente)*



## PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

**Oggetto:** Affidamento del servizio di ristorazione presso la mensa di via XIV Settembre (Perugia) per il periodo 2020-2024 (CIG 803774904F). Approvazione capitolato d'appalto e determina a contrarre.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della determinazione dirigenziale, la cui spesa trova copertura finanziaria al capitolo 350 CDR 3 del bilancio di previsione 2019-2021 per gli esercizi di competenza..

Perugia, 09/12/2019

Il dirigente responsabile del Servizio  
“Organizzazione e Gestione Risorse Umane, Finanziarie  
e Servizi Comuni”  
Dott. Stefano Capezzali  
(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa  
vigente)

*Riferimento pratica finanziaria : 2019/868*

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CARDINALI STEFANIA

CODICE FISCALE: IT:CRDSFN57L59C540N

DATA FIRMA: 09/12/2019 13:07:14

IMPRONTA: 62386364326437653463353839343063323964343433326636306264666361316232343433633366