

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 667 del 21/09/2021

Oggetto: Affidamento in concessione "Bar Ingegneria" (via G.Duranti, Perugia) - CIG n. 8906296BF4. Determina a contrarre ed approvazione indagine di mercato.

Il dirigente del Servizio
Dott. Gianluca Sabatini
(Firmato digitalmente ai sensi della normativa vigente)

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTA la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241;

VISTA la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8;

VISTA la legge regionale 28 marzo 2006, n. 6;

VISTO il DPGR n. 9 del 13/03/2019 con il quale è stato nominato il Direttore Generale dell'Agenda per il Diritto allo Studio Universitario dell'Umbria (ADiSU) per un periodo di cinque anni, decorrenti dal 21 marzo 2019;

VISTO il decreto del Direttore Generale n. 110 del 28/12/2020 di adozione del Bilancio di previsione dell'Agenda 2021-2023 approvato con DGR n. 494 del 27/05/2021;

VISTA la legge regionale 29 dicembre 2020, n. 14;

VISTA la legge regionale 28 febbraio 2000, n. 13;

VISTO il regolamento di organizzazione dell'Agenda;

VISTO il decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 "*Codice dei contratti pubblici*" e sm.i.;

VISTO il contratto:

Riferimenti	Rep. ADISU n. 584 del 01/06/2017
Parti	SERENISSIMA RISTORAZIONE S.p.A. Viale della Scienza, 26 36100 Vicenza (VI) P. IVA 01617950249
Oggetto del contratto	Affidamento in concessione del servizio bar presso i locali ubicati in via G.Duranti – Perugia – "Bar Ingegneria"
Durata	16.06.2017 – 16.06.2022
CIG	6820863236

ATTESO che:

- con DD n.501 del 22/07/2020 avente ad oggetto "*Contratto per l'affidamento in concessione del servizio bar presso "Bar Ingegneria"(via G.Duranti, Perugia) - CIG n.6820863236. (Rep. ADISU n. 584/2017). Sospensione dell'esecuzione del contratto.*" è stata disposta la sospensione del contratto fino al mutare delle circostanze dettate dall'emergenza sanitaria COVID-19 e comunque fino a nuova disposizione dell'ADISU;
- con nota prot.ADiSU n.0016451/20 del 28.08.2020 è stata disposta la riattivazione del contratto, ai sensi e per gli effetti del c.3 dell'art.107 del Dlgs 50/16, a partire dal 01.09.2020;
- con DD n.872 del 14/12/2020 avente ad oggetto "*Contratto per l'affidamento in concessione del servizio bar presso "Bar Ingegneria"(via G.Duranti, Perugia) - CIG n.6820863236. (Rep.ADISU n. 584/2017). Seconda sospensione dell'esecuzione del contratto.*" è stata disposta una seconda sospensione del contratto fino al mutare delle circostanze dettate dall'emergenza sanitaria COVID-19;
- con DD n.649 del 13/09/2021 recante "*Contratto per l'affidamento in concessione del servizio bar presso "Bar Ingegneria" via G.Duranti, Perugia - CIG n. 6820863236 (Rep. ADISU n. 584/2017). Risoluzione del contratto.*" è stata disposta la risoluzione del contratto in oggetto;

RAVVISATA la necessità di garantire l'erogazione del servizio bar in favore della comunità studentesca, si rende necessario procedere urgentemente al riaffidamento in concessione del suddetto servizio per il periodo 2021-2022, e quindi la necessità di predisporre la relativa documentazione di gara;

PRESO ATTO che:

- con la convenzione stipulata con l'Università degli Studi di Perugia (*ultimo contratto*

trasmesso a mezzo PEC con prot.ADiSU n. 0005441/17 del 20.07.2017 – scadenza il 18.07.2022) concede, in comodato d'uso, all'ADISU le strutture mensa e bar ubicate presso gli attuali dipartimenti di ingegneria per realizzare i servizi di mensa e bar rivolti agli studenti con scadenza il 18.7.2022;

RITENUTO necessario avviare le procedure, congiuntamente all'Università degli Studi di Perugia, per la continuazione del comodato d'uso dell'immobile in questione, così come richiesto dall'Agenzia con nota prot.ADiSU n. 0020332/21 del 20.09.2021;

ATTESO che da una prima analisi del possibile piano economico-finanziario alla base della concessione in questione risulta che il valore stimato del contratto – ai sensi dell'art.167 del Dlgs 50/16 – è circa di €270.044,71;

VISTO l'art. 21 del Dlgs 50/16 avente ad oggetto *“Programma degli acquisti e programmazione dei lavori pubblici”*;

PRESO ATTO che il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi - anno 2021/2022 - approvato con Decreto del Direttore Generale n.15 del 22.03.2021, non poteva prevedere l'affidamento in questione in quanto lo stesso si è reso necessario solo a seguito della risoluzione del contratto CIG 6820863236 avvenuta con DD n.649 del 13/09/2021

RICHIAMATO l'art.7 c.9 del DM n.14 del 16.11.2018 recante *“Un servizio o una fornitura non inseriti nell'elenco annuale possono essere realizzati quando siano resi necessari da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un servizio o una fornitura non inseriti nella prima annualità del programma possono essere altresì realizzati sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione”*;

DATO ATTO che il contratto in questione è caratterizzato da un importo superiore ad €139.000 e inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del Dlgs. n. 50 del 2016;

VISTO la L.120/2020 (conversione in legge del D.L. 76/2020 del 16.7.2020) e s.m.i avente ad oggetto *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale.”* c.d. *“DL -Semplificazioni”* che prescrive:

- all'art.1 c.2. lett b) *“2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, ..., di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
... b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016....”*.
- all'art.1 *“Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro entro il 30 giugno 2023”*;

CONSTATATO di dover procedere per l'acquisizione in oggetto, così come prescritto dall'art.1 c.2 lett b) del D.L. 76/2020, tramite procedura negoziata, senza bando, di cui all' [articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori.

ATTESO che la normativa in materia di contenimento della spesa pubblica impone alle pubbliche

amministrazioni di approvvisionarsi attraverso le convenzioni stipulate da CONSIP o da altro soggetto aggregatore, ovvero di utilizzare i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti ed in particolare, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VERIFICATO che:

- non sono attive convenzioni CONSIP per i servizi corrispondenti alla fornitura in questione;
- è possibile ricorrere al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) in quanto nello stesso è prevista la categoria merceologica relativa al servizio di che trattasi, ovvero:

<i>Bando</i>	Servizi
<i>Categoria</i>	Servizi di ristorazione (Allegato MEPA n.1)
<i>Sottocategoria merceologica</i>	Servizi di gestione bar interni alle pubbliche amministrazioni

TENUTO CONTO che il d.lgs. 50/2016, Codice dei Contratti Pubblici:

- all'art. 101 dispone che l'esecuzione dei contratti di servizi e forniture è diretta dal RUP che assicura il controllo sui livelli di qualità e prestazioni;
- al medesimo articolo precisa che il RUP si avvale, tra gli altri, anche del Direttore dell'esecuzione, accertando il corretto ed effettivo svolgimento delle funzioni affidate;

CONSIDERATO che l'ANAC, attraverso le Linee Guida n. 3, di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», così come approvate con deliberazione n. 1096 del 26.10.2016 ed aggiornate al d.lgs. 56 del 19.4.2017 con deliberazione n. 1007 dell'11.10.2017, al punto 10.2, lett.e), prevede la possibilità che il Direttore dell'esecuzione del contratto non coincida con la figura del responsabile unico del procedimento qualora ricorrano esigenze organizzative interne alla stazione appaltante;

DATO ATTO che l'Ing.Marco Fabiani interpellato per le vie brevi, ha dato la propria disponibilità a continuare a ricoprire l'incarico ed è in possesso dei necessari requisiti tecnico-professionali previsti dalle vigenti normative in materia, per il ruolo di R.U.P. ;

ATTESO che nel presente contratto si rende opportuno individuare un DEC per esigenze organizzative interne correlate al fatto che l'ing.Marco Fabiani ricopre l'incarico di responsabile di p.o. della Sezione "*Gestione patrimonio, servizi di ristorazione, pulizie e altri servizi*" e il ruolo di RUP di altri contratti;

ATTESO che il dott.Fabio Palmi ha ricoperto il ruolo di DEC, fra l'altro, per l'analogo contratto relativo alla gestione del bar di Ingegneria CIG 6820863236 periodo 2017-2021 maturando una ampia esperienza in materia e acquisendo la memoria storica della struttura con particolare riguardo agli eventi di manutenzione delle attrezzature, arredi e impianti; gestione delle utenze e dei rapporti con l'università degli Studi di Perugia proprietario della struttura;

ATTESO che alla luce dell'attuale formulazione dell'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, gli incentivi ivi disciplinati sono destinabili al personale dipendente dell'ente esclusivamente nei casi di contratti di appalto e non anche nei casi di contratti di concessione (Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie - deliberazione n. 15/SEZAUT/2019/QMIG dell'11 giugno 2019);

PRESO ATTO che l'ANAC, con atto di segnalazione n.1 del 9.3.2021, segnala al Governo, fra l'altro, "*L'opportunità di integrare la disciplina degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del Codice, al fine di estenderne l'applicazione con riferimento ai contratti di cui alla Parte III e alla Parte IV del medesimo Codice.*";

RITENUTO pertanto di rinviare l'eventuale assunzione di impegno di spesa relativo al fondo di cui all'art.113 del D.Lgs.n.50/2016, successivamente all'ipotetica entrata in vigore nel Codice della predetta modifica normativa e qualora le condizioni lo consentano;

CONSIDERATO che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

DETERMINA

- 1) **di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- 2) **di dare atto** della necessità, per le motivazioni in premessa richiamate, di procedere urgentemente all'affidamento in concessione del servizio bar da espletare presso i Dipartimenti di Ingegneria, via G.Duranti, 1 – Perugia;
- 3) **di avviare** le procedure congiuntamente all'Università degli Studi di Perugia per la continuazione del comodato d'uso dell'immobile in cui erogare il servizio in questione;
- 4) **di dare atto** che il presente affidamento rientra nelle fattispecie di cui all'art.7 c.9 del DM n.14 del 16.11.2018, e di dover aggiornare il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi - anno 2021/2022 - approvato con Decreto del Direttore Generale n.15 del 22.03.2021, con successivo atto;
- 5) **di procedere** all'attivazione di una procedura di gara caratterizzata, ai fini del c.2 dell'art.32 del D.Lgs.50/2016, dai seguenti principali parametri:
 - **oggetto del contratto:** Affidamento in concessione del servizio bar da espletare presso i Dipartimenti di Ingegneria, via G.Duranti, 1 – Perugia;
 - **suddivisione in lotti:** no;
 - **CVP:** 55410000-7 - Servizi di gestione bar;
 - **tipologia di contratto:** concessione di servizi;
 - **durata del contratto:** 1 anno;
 - **opzioni in merito alla durata:** possibilità di rinnovo del contratto e di proroga tecnica ai sensi dell'art. 106 c.11 del DLgs 50/16;
 - **forma del contratto:** scrittura privata;
 - **procedura di gara:** procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) (ai sensi dell'art.1 c.2 lett b del D.L. 76/2020);
 - **operatori ammessi alla procedura:** sono ammessi a partecipare alla gara gli operatori economici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 50/2016 – senza applicazione delle riserve previste dall'art.112 del D.Lgs. 50/2016 - in possesso dei requisiti specifici riportati nell'allegato A;
 - **criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa comma 3, lett. a), del D.Lgs.50/2016) – secondo i criteri che verranno comunicati nella fase di richiesta di offerta;
 - **RUP:** Ing. Marco Fabiani;
 - **CIG:** 8906296BF4;
 - **Importo e quadro economico:** l'importo del contratto e il quadro economico verranno definiti in fase di perfezionamento del capitolato. Di seguito si riporta una prima stima:

Calcolo BASE D'ASTA e QUADRO ECONOMICO - STIMA

Corrispettivi (compresa IVA) [n.1 anni; stima;IVA compresa]	€	108.017,88
Durata contratto [anni]		1
Valore del contratto (1 anno)	€	108.017,88
[Eventuale] Ripetizione del contratto [n.1 anno]	€	108.017,88
[Eventuale] Proroga "tecnica" per la conclusione della procedura di individuazione di un successivo operatore [n. 6 mesi]	€	54.008,94
VALORE DEL CONTRATTO (art.167 del Dlgs 50/16)	€	270.044,71

Garanzia Provvisoria (2%)	€	5.400,89
Garanzia Definitiva max (10%)	€	27.004,47

SOMME A DISPOSIZIONE	Senza IVA e oneri	Con IVA e oneri	CAP
Spese di Pubblicazione	€ 200,00	€ 244,00	2.270
Contributo ANAC	€ 225,00	€ 225,00	2.000
Accantonamenti di cui all'art 113	€ 5.400,89	€ 5.400,89	350
Compenso membro commissione	€ -	€ -	
Compenso membro commissione	€ -	€ -	
Supporto al RUP	€ -	€ 6.957,90	
SPESA COMPLESSIVA	€ 5.825,89	€ 12.827,79	

Canone concessorio (anno)	€ 1.000,00		60
Canone concessorio (intera durata contratto)	€ 2.000,00		60
ENTRATA COMPLESSIVA (minima)	€ 2.000,00	€ 2.440,00	

- 6) **di avviare** un'indagine di mercato volta a individuare operatori economici interessati a partecipare alla procedura in questione;
- 7) **di approvare** l'avviso di indagine di mercato e la relativa modulistica - allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A)- , per il reperimento di manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici per l'affidamento in concessione del servizio bar da espletare presso i Dipartimenti di Ingegneria, via G.Duranti, 1 – Perugia;
- 8) **di precisare** che l'avviso di indagine di mercato verrà pubblicato sul sito internet dell'Agenzia nella Sezione Gare e appalti ("Profilo del Committente") e su eventuali altri mezzi di comunicazioni ritenuti utili dall'ADISU;
- 9) **di stabilire** che il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse è di almeno dieci giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso;
- 10) **di dare atto** che per la gestione della procedura in questione l'ADISU deve sostenere le spese come da quadro economico sui rispettivi capitoli di bilancio 2021;
- 11) **di nominare** l'Ing.Marco Fabiani Responsabile Unico del Procedimento, per l'affidamento del servizio in oggetto;
- 12) **di dare atto** della necessità di individuare quale DEC diverso dal RUP, il Dott.Fabio Palmi, per esigenze interne;
- 13) **di prendere atto** che l'Ing.Marco Fabiani, in qualità di RUP ha proposto la costituzione del gruppo di lavoro in premessa indicato per l'affidamento in oggetto;
- 14) **di conferire** conseguentemente gli incarichi secondo quanto riportato nell'Allegato F – parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 15) **di precisare** che i predetti incarichi non determineranno in carico ai soggetti individuati alcun diritto alla corresponsione dell'incentivo di cui all'art.113 salvo eventuali modifiche normative che dovessero essere successivamente emanate;
- 16) **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 1, comma 2 lettera b) ultimo periodo del D.L. 76/2020, convertito con Legge n. 120/2020, il presente provvedimento verrà pubblicato sul profilo del Committente all'indirizzo <https://www.adisu.umbria.it/> sezione "Bandi di gara e contratti";
- 17) **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione sul sito internet dell'Agenzia in "Amministrazione Trasparente" ai sensi del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 nelle sezioni seguenti:
 - Provvedimenti dirigenti, art. 23;
 - Bandi di Gara e Contratti, art. 37 ("Profilo del Committente");

18) **di dichiarare** che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia, 15/09/2021

L'istruttore

Ing. Marco Fabiani

*(Firmato con firma elettronica ai sensi della normativa
vigente)*

PARERE DI REGOLARITA' TECNICO-AMMINISTRATIVA

Oggetto: Affidamento in concessione "Bar Ingegneria"(via G.Duranti, Perugia) - CIG n.8906296BF4. Determina a contrarre ed approvazione indagine di mercato.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa della determinazione dirigenziale.

Perugia, 19/09/2021

Il responsabile dell'istruttoria
Ing. Marco Fabiani

*(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della
normativa vigente)*

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Oggetto: Affidamento in concessione "Bar Ingegneria"(via G.Duranti, Perugia) - CIG n.8906296BF4. Determina a contrarre ed approvazione indagine di mercato.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della determinazione dirigenziale.

Perugia, 21/09/2021

Il dirigente responsabile del Servizio
"Organizzazione e Gestione Risorse Umane, Finanziarie
e Servizi Comuni"
Dott. Stefano Capezzali
*(Parere apposto con firma elettronica ai sensi della normativa
vigente)*

Riferimento pratica finanziaria : 2021/585

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABATINI GIANLUCA

CODICE FISCALE: TINIT-SBTGLC73P26H501V

DATA FIRMA: 21/09/2021 12:57:04

IMPRONTA: 30643235633338306537383334373836313465616335666130633866376133333665633931663930